

Vergadering Provinciale Staten op 25 februari 2015

## Motie (art. 37 RvO)

constaterende

- Dat de leden van het college volgens het Reglement van Orde van Gedeputeerde Staten sinds 1994 het tijdsbeslag dat gepaard gaat met hun nevenactiviteiten jaarlijks openbaar horen te maken;
- Dat de leden van het huidige college dat nog niet hebben gedaan;
- Dat volgens de toelichting van het reglement en de circulaire over nevenfuncties de reden van de melding en openbaarmaking, en de mogelijkheid van democratische controle is, “dat ze in belangrijke mate bijdragen aan het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling door degene die een nevenfunctie vervult”;

verzoeken Gedeputeerde Staten

- Vóór het laatste agendapunt van deze vergadering een indicatie te geven van het tijdsbeslag (uren per maand) dat gepaard gaat met hun nevenfunctie(s);

en gaan over tot de orde van de dag.

L. van der Veer,  
Partij voor de Dieren.

Provinciewet :

**Artikel 52**

Gedeputeerde staten stellen een reglement van orde voor hun vergaderingen en andere werkzaamheden vast, dat aan provinciale staten wordt toegezonden.

**“Reglement van Orde van Gedeputeerde Staten van Gelderland 2003”**

[http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Gelderland/81948/81948\\_2.html](http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/historie/Gelderland/81948/81948_2.html)

**NEVENFUNCTIES**

**Artikel 11.**

- 1 Van de nevenfuncties die de leden van Gedeputeerde Staten al dan niet ambtshalve vervullen, wordt jaarlijks een overzicht gepubliceerd in het Provinciaal Blad, met daarbij de vermelding van het tijdsbeslag en de eventuele bezoldiging.
- 2 Vergoedingen als bedoeld in artikel 43, vijfde lid, en artikel 65, vijfde lid, van de Provinciewet worden door de betrokken instanties rechtstreeks in de provinciale kas gestort, voorzover deze vergoedingen beloning van werkzaamheden inhouden.
- 3 Gedeputeerde Staten doen een betrokken instantie hiervan mededeling bij de brief waarin zij de benoeming van een lid in een nevenfunctie aanvaarden, welke brief door dat lid wordt medeondertekend.
- 4 Indien een vergoeding in natura wordt uitgekeerd, stort het betrokken lid een bedrag in de provinciekas dat overeenkomt met de financiële waarde van dat deel van de vergoeding dat fiscaal als beloning van werkzaamheden beschouwd moet worden.

Toelichting uit de minuut bij het besluit van 5 juli 1994 over het Reglement van Orde van Gedeputeerde Staten, waarmee artikel 11 werd geïntroduceerd.

### Nevenfuncties

Artikel 11 van het reglement, over de nevenfuncties van de leden van gedeputeerde staten, is gebaseerd op de artikelen 43, vijfde lid en artikel 65, vijfde lid van de nieuwe Provinciewet. Deze bepalen dat de gedeputeerden en de commissaris van de Koningin geen vergoedingen ontvangen voor werkzaamheden verricht in nevenfuncties die zij uit hoofde van hun ambt bekleden. Worden die vergoedingen toch uitgekeerd, moeten zij in de provinciale kas worden gestort.

De bepalingen in het eerste en vierde lid van artikel 11 van het reglement zijn gebaseerd op de circulaire van de Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken over de melding, openbaarmaking en vergoeding van nevenfuncties van burgemeesters, wethouders en raadsleden. Eind 1994 / begin 1995 zal een circulaire over de nevenfuncties van commissarissen, gedeputeerden en statenleden verschijnen, maar aangezien de staatssecretaris aangeeft dat die zoveel mogelijk overeenkomstig zal zijn, lijkt het overbodig daarop te wachten. In de nieuwe Gemeentewet zijn namelijk dezelfde bepalingen over nevenfuncties opgenomen als in de nieuwe Provinciewet.

Voor de beoordeling of een bepaalde nevenfunctie een qualitate-qua nevenfunctie is, van belang in verband met de vergoeding, geeft de circulaire twee (aan de provinciale omstandigheden aangepaste) criteria:

1. er is een aantoonbaar belang voor de provincie dat de nevenfunctie door een provinciaal bestuurder wordt vervuld. Er dient m.a.w. sprake te zijn van een directe of indirecte vorm van behartiging van de belangen van de provincie.
2. de nevenfunctie is gekoppeld aan de inhoud en duur van het ambt, m.a.w. de nevenfunctie moet worden neergelegd bij de beëindiging van het ambt van commissaris of gedeputeerde. Dit zal in hoofdzaak uit de feitelijke context moeten blijken.

Als zich een situatie voordoet waarin deze criteria niet tot uitsluitel leiden, beveelt de Staatssecretaris overleg aan met de raad (staten) of een commissie daaruit.

Om praktische en fiscale redenen is ervoor gekozen de uitkerende instantie dat deel van de beloning dat geen vergoeding van onkosten is, rechtstreeks in de provinciale kas te laten storten. De betrokken instanties zijn hierover te informeren bij de brief waarin gedeputeerde staten de benoeming van een van hun leden in een nevenfunctie aanvaarden. Deze verplichting geldt dus alleen voor zover een vergoeding voor werkzaamheden een beloningselement voor geleverd dienstbetoon bevat, welke beloning door de Belastingdienst als fiscaal inkomen wordt beschouwd. Van een fiscaal inkomen is ook sprake als voor het verrichten van werkzaamheden een beloning in natura wordt ontvangen, bijvoorbeeld in de vorm van cursussen, reizen, ~~waardepapieren, roerende en onroerende zaken.~~ In dat geval is de bestuurder gehouden het bedrag dat overeenkomt met het gedeelte dat niet als onkostenvergoeding is te beschouwen in de provinciale kas te storten.

Artikel 11 eerste lid regelt de openbaarmaking van (alle) nevenfuncties, met vermelding van het tijdsbeslag en het al of niet bezoldigd zijn. Hiervan zegt de circulaire: melding en openbaarmaking, en daardoor de mogelijkheid van democratische controle, kunnen in belangrijke mate bijdragen aan het voorkomen van de schijn van belangenverstrengeling door degene die een nevenfunctie vervult.

Handreiking integriteit van politiek ambtsdragers bij gemeenten, provincies en waterschappen.  
Tweede druk. 7-10-2013

<http://www.rijksoverheid.nl/bestanden/documenten-en-publicaties/brochures/2010/05/03/handreiking-integriteit-politieke-ambtsdragers-2e-gewijzigde-druk/handreiking-integriteit-van-politiek-ambtsdragers-bij-gemeenten-provincies-en-waterschappen.pdf>

*“Bestuurders moeten de inkomsten uit hun nevenfuncties openbaar maken. Die verplichting is het gevolg van de wetgeving die voortkomt uit de voorstellen van de commissie Dijkstal. Het is wenselijk en gebruikelijk dat bij de openbaarmaking van de nevenfuncties en de inkomsten daaruit (zie paragraaf 2.8), tevens wordt aangegeven hoeveel tijd de nevenfuncties in beslag nemen.”*

## 2.12 Aanbevelingen

1. Zorg voor een overzicht van alle relevante financiële belangen van politiek ambtsdragers.
2. Houd een actueel, openbaar register bij met de nevenfuncties van alle politiek ambtsdragers, inclusief de q.q.-functies.
3. Publiceer het ‘nevenfunctieregister’ op de website van de gemeente, provincie of het waterschap en leg de nevenfuncties ter inzage. Vermeld daarbij in elk geval:
  - a. wat de nevenfunctie inhoudt;
  - b. voor welke organisatie deze wordt verricht;
  - c. wat ongeveer het tijdsbeslag is;
  - d. of het wel of geen q.q.-nevenfunctie is;
  - e. of de nevenfunctie bezoldigd of onbezoldigd is.

Voorbeeld van Overijssel :

<http://www.overijssel.nl/bestuur/gedeputeerde-staten/bert-boerman/>