

# ANTWOORD

## VAN GEDEPUTEERDE STATEN

### OP VRAGEN VAN

A.H.K. van Viegen (PvdD)

(d.d. 21 december 2016)

Nummer

3255

Onderwerp

Provinciale vergunningen en bepalingen rondom vuurwerkshows

Aan de leden van Provinciale Staten

1. *In de gemeente Pijnacker-Nootdorp zijn in december twee vuurwerkshows gegeven.<sup>1</sup>  
<sup>2</sup> Uit informatie van deze gemeente bleek dat de provincie de vergunningverlener is voor dergelijke vuurwerkshows. Is hiervoor door de provincie een vergunning afgegeven? Zo ja wanneer en welke voorwaarden zijn hieraan? gesteld?*

Antwoord

Conform de landelijke wetgeving zoals vastgelegd in het Vuurwerkbesluit, hoofdstuk 3b, mogen alleen erkende bezigers vuurwerk afsteken buiten de periode van 31 december 18.00 uur tot 1 januari 02.00 uur. Daarbij dient de beziger zich steeds te houden aan de voorschriften die bepaald worden door de aard en hoeveelheid van het af te steken vuurwerk.

Op grond van het Vuurwerkbesluit mag tot 200 kg consumentenvuurwerk door een erkende beziger worden afgestoken na tijdige melding van het evenement aan Gedeputeerde Staten. Hierbij dient de toepasser zich te houden aan de van toepassing zijnde voorschriften en veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit en de landelijke 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'.

Voor vuurwerkevenementen waarbij professioneel vuurwerk wordt afgestoken of consumentenvuurwerk in een hoeveelheid groter dan 200 kg dient een ontbrandingstoestemming (vergunning) te worden aangevraagd bij Gedeputeerde Staten. Aanvullend aan de voorschriften en veiligheidsafstanden uit het Vuurwerkbesluit en de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' kunnen aan een vergunning specifieke voorschriften worden verbonden.

Het evenement op 15 december 2016 was vanwege de aard van het af te steken vuurwerk vergunningplichtig. Namens Gedeputeerde Staten is door de Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) op 12 december 2016 een ontbrandingstoestemming verleend waaraan voorschriften zijn verbonden (bijlage 1).

Het evenement op 17 december 2016 betrof een meldingsplichtig evenement.

---

<sup>1</sup> <http://www.telstar-online.nl/nieuws/algemeen/41243/grote-vuurwerkshow-in-pijnacker>

<sup>2</sup> <http://www.telstar-online.nl/nieuws/algemeen/41265/zaterdag-prachtige-vuurwerkshow-quartel->

Beide afsteeklocaties zijn van tevoren door een vergunningverlener van ODH bezocht en beoordeeld aan de hand van de eisen uit het Vuurwerkbesluit en de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Tijdens beide evenementen heeft een toezichthouder van ODH een controle uitgevoerd en geen overtredingen van de vigerende voorschriften vastgesteld.

2. *Zo nee, op welke wijze wordt er door de provincie gehandhaafd op vuurwerkshows waarvoor geen vergunning is afgegeven en op welke wijze wordt er toezicht gehouden?*

Antwoord

Zie ook de beantwoording van vraag 1.

In principe worden alle vergunningplichtige vuurwerken bezocht en gecontroleerd. In het kalenderjaar 2016 zijn er 77 vuurwerkevenementen vergund. Daarvan zijn er 70 uitgevoerd en daarop zijn ook 70 controles uitgevoerd.

Voor de kleinere meldingsplichtige evenementen geldt dat deze middels risicogericht toezicht gecontroleerd worden. Afhankelijk van aspecten als de locatie, de reputatie van de beziger, lokale omstandigheden en de hoeveelheid en soort af te steken vuurwerk wordt bepaald welke evenementen gecontroleerd worden. Van de 187 meldingsplichtige vuurwerkevenementen in 2016 zijn er 158 gecontroleerd.

Indien er buiten de periode van 31 december 18:00 uur tot 1 januari 02:00 uur vuurwerk wordt afgestoken zonder dat dit gemeld of vergund is, dan is dat een overtreding waartoe de politie gemachtigd is op te treden.

3. *Hoeveel vergunningen zijn er dit jaar door de provincie verleend voor vuurwerkshows, in welke gemeenten en is de vergunning verleend aan een instantie die zelf vuurwerk verkoopt?*

Antwoord

In 2016 zijn er in Zuid-Holland in totaal 264 vuurwerkevenementen gemeld of vergund. Daarvan waren 27 vuurwerkevenementen gericht op de verkoop van consumentenvuurwerk. Hiervan waren er 16 meldingsplichtig en 11 vergunningplichtig. De professionele beziger is hierbij vergunninghouder en is verantwoordelijk voor de naleving van de wet- en regelgeving. Een overzicht van alle vuurwerkevenementen gericht op de verkoop van consumentenvuurwerk is als bijlage 2 toegevoegd.

4. *Op welke wijze wordt er rekening gehouden met de natuur, in het wild levende dieren en de nadelige gevolgen voor het milieu?*

Antwoord

Bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming dient op grond van art. 3B.3 van het Vuurwerkbesluit getoetst te worden aan het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. Dit belang is landelijk ingekaderd met de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk'. Volgens art. 3.6 van deze regeling dient bij de beoordeling van een vuurwerkevenement rekening gehouden te worden met de aanwezigheid van bedrijfsmatig gehouden dieren.

Ten aanzien van in het wild levende dieren en andere aspecten van de natuur geldt dat per 1 januari 2017 de Wet natuurbescherming hiervoor het afwegingskader vormt. In de beschikkingen voor de ontbrandingstoestemmingen wijzen wij aanvragers erop dat op grond van andere wettelijke bepalingen ook toestemmingen of ontheffingen nodig kunnen zijn.

Met het van kracht worden van de Wet natuurbescherming komen vrijwel alle verantwoordelijkheden op het gebied van de natuur bij de provincies te liggen. Vanaf 1 januari 2017 worden alle vuurwerkaanvragen ter beoordeling voorgelegd aan het team Toetsing en Vergunningverlening Groene wetgeving van de Omgevingsdienst Haaglanden dat beoordeelt of voor de betreffende activiteit en locatie tevens een vergunning of ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming aangevraagd dient te worden.

Voor vuurwerkevenementen binnen 3 kilometer van een Natura 2000 gebied zijn in samenspraak met de omgevingsdiensten afspraken gemaakt. Daarbij is bepaald voor welke locaties in welke gevallen, afhankelijk van het seizoen en het soort vuurwerk, een toets uitgevoerd dient te worden om de effecten op de Natura 2000-doelstellingen in beeld te brengen.

5. *Wordt er bij vuurwerkshows ook rekening gehouden met aanwezige (landbouw)huisdieren in de omgeving? Zo ja, op welke wijze? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Op grond van art. 3.6 lid 1 van de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' mogen er binnen de in acht te nemen veiligheidsafstand vermeerderd met 50%, geen bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig zijn, tenzij de vuurwerkbeziger met de eigenaar van de dieren anders is overeengekomen.

Zo bleek bij de voorbereiding van het vergunningplichtige vuurwerkevenement van 15 december 2016 dat er in de directe omgeving een drachtig paard op stal stond dat niet meer kon worden verplaatst. Op verzoek van de aanvrager is de afsteeklocatie daarom met instemming van de Omgevingsdienst Haaglanden, de Veiligheidsregio Haaglanden en de gemeente Pijnacker verplaatst naar een braak liggend industrieterrein.

Indien zich binnen de veiligheidscontour kwetsbare objecten bevinden (zoals bijvoorbeeld woonhuizen, scholen of ziekenhuizen) wordt een voorschrift opgenomen in de vergunning op grond waarvan de vergunninghouder de eigenaren van deze objecten tijdig dient te informeren over het komende vuurwerkevenement. De grootte van de veiligheidscontour is afhankelijk van het type en kaliber van de aangevraagde vuurwerkartikelen.

Ook de gemeente kan in een evenementenvergunning hierover voorwaarden opnemen. Overigens worden vuurwerkevenementen door de organisator in de regel ruim van tevoren aangekondigd om een zo groot mogelijk publiek te bereiken.



## **Bijlage**

Datum  
31 januari 2017  
Ons kenmerk

DOS-2016-0012792

Onderwerp

Bijlage 1 bij SV 3255 PvdD - Provinciale vergunningen en bepalingen rondom vuurwerkshows:  
Beschikking Vuurwerkbesluit – ontbrandingstoestemming ODH-2016-00119514



Zaaknummer : 00462963  
Ons Kenmerk : ODH-2016-00119514  
Datum : 12 DEC. 2016

Bezoekadres  
Zuid-Hollandplein 1  
2596 AW Den Haag  
Postadres  
Postbus 14060  
2501 GB Den Haag  
T (070) 21 899 02  
E vergunningen@odh.nl  
I www.odh.nl

## **Beschikking Vuurwerkbesluit - ontbrandingstoestemming**

### **Onderwerp**

Op 26 september 2016 hebben wij een aanvraag om ontbrandingstoestemming ontvangen als bedoeld in artikel 3B.3a, eerste lid van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag betreft het ontsteken van professioneel vuurwerk op 15 december 2016 of bij slecht weer op 21 december 2016. Het evenement vindt plaats aan de Hoefslag te Pijnacker.

### **Besluit**

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde toestemming te verlenen aan Pyromax Firework Events voor de locatie aan de Hoefslag te Pijnacker;
- II. de voorschriften met voorschriftnummer 1 tot en met 6 te verbinden aan deze toestemming;
- III. de aanvraag van 26 september 2016 onderdeel te laten zijn van deze toestemming;

### **Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
voor dezen,

ing. L. Hopman  
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu  
van de Omgevingsdienst Haaglanden

### **Rechtsmiddelen**

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

## VOORSCHRIFTEN

- 1 Wijzigingen in de schietlijst van bijvoorbeeld afsteekprogramma, tijden, soorten vuurwerk dienen uiterlijk vijf werkdagen voorafgaand aan het evenement schriftelijk aan de Omgevingsdienst Haaglanden (e-mailadres vergunningen@odh.nl) te worden overgelegd.
- 2 De handelingen ten behoeve van de opbouw en de montage mogen op 15 december of 21 december vanaf 8.00 uur plaatsvinden.
- 3 Tijdens het afsteken dient de opstelling van het publiek te worden aangehouden zoals vermeld in de aanvraag met bijlagen. De afstand tussen het afsteekterrein en het publiek bedraagt hierbij de in onderstaande tabel genoemde veiligheidsafstanden.

Omschrijving	Kaliber (mm)	Veiligheidsafstand (m)
<b>Consumentenvuurwerk</b>		
Fonteinen	n.v.t.	15
Cakeboxen/single shot (t/m 1 inch)	25,4	40
Fanshape cakeboxen/single shot (t/m 1 inch)	25,4	60
Cakeboxen/single shot (t/m 2 inch)	50,8	60
Fanshape cakeboxen/single shot (t/m 2 inch)	50,8	90
<b>Professioneel vuurwerk</b>		
Bengaalsvuur	n.v.t.	30
Stadion reports/stadion reports (PSE)	n.v.t.	30
Single shots (t/m 2 inch)	50,8	60
Mines (t/m 4 inch)	101,6	60



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

- 4 Naast vastlegging in het register moeten alle ongewone voorvallen binnen 48 uur na het evenement schriftelijk worden gemeld aan Gedeputeerde Staten. Bij de melding moeten het voorval en de genomen maatregelen naar aanleiding van het voorval nauwkeurig worden beschreven.
- 5 Het opbouwterrein en het afsteekterrein moeten toegankelijk zijn voor de brandweer en andere hulpdienstverleners.
- 6 De afsteekplaats en het afsteekterrein moeten toegankelijk zijn voor de brandweer en andere hulpdienstverleners.





**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

## **OVERWEGINGEN**

### **Aanleiding**

Op 26 september 2016 hebben wij een aanvraag om ontbrandingstoestemming ontvangen als bedoeld in artikel 3B.3a, eerste lid van het Vuurwerkbesluit. De aanvraag betreft het ontsteken van professioneel vuurwerk op 15 december 2016 of bij slecht weer op 21 december 2016. Het evenement vindt plaats op een weiland bij tuincentrum Intratuin aan de Hoefslag te Pijnacker.

### **Procedure**

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

### **Adviezen**

Bij brief van 28 september 2016 is een afschrift van de aanvraag toegezonden aan de Burgemeester van Pijnacker-Nootdorp en is de burgemeester verzocht advies te geven conform artikel 3B.3a, lid 5 van het Vuurwerkbesluit.

Bij brief van 18 november 2016 hebben wij conform artikel 3B.3a, lid 6a van het Vuurwerkbesluit, het Ministerie van Infrastructuur en Milieu op de hoogte gesteld van het vuurwerkevenement door middel van toezending van de aanvraag en de conceptbeschikking met het verzoek ons hierover te adviseren.

Bij brief van 18 november 2016 hebben wij conform artikel 3B.3a, lid 6c van het Vuurwerkbesluit, de Veiligheidsregio Haaglanden op de hoogte gesteld van het vuurwerkevenement door middel van toezending van de aanvraag en de conceptbeschikking met het verzoek ons hierover te adviseren.

De Luchtverkeersleiding is niet bij de totstandkoming van dit besluit betrokken, omdat de stijghoogte naar verwachting lager is dan 100 meter.

### **Reactie op de aanvraag**

De Burgemeester van Pijnacker-Nootdorp heeft naar aanleiding van de toegezonden aanvraag binnen de beschikbaar gestelde termijn geen bedenkingen uitgebracht, wij gaan er derhalve vanuit dat de Burgemeester van Pijnacker-Nootdorp geen bezwaar heeft tegen het tot ontbranding brengen van het vuurwerk op de onderhavige locatie en datum.

Het Ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft naar aanleiding van de toegezonden aanvraag en conceptbeschikking binnen de beschikbaar gestelde termijn geen advies uitgebracht, wij gaan er derhalve vanuit dat dit ministerie geen bezwaar heeft tegen het tot ontbranding brengen van het vuurwerk op de onderhavige locatie en datum.

De Regionale Brandweer Haaglanden (Veiligheidsregio Haaglanden) heeft naar aanleiding van de toegezonden aanvraag en conceptbeschikking in haar brief van 23 november 2016 aangegeven geen bezwaar te hebben met betrekking tot het tot ontbranding brengen van het vuurwerk op de onderhavige locatie en datum.



## **Toetsingskader en grondslag beschikking**

De aanvraag is getoetst aan artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit.

### **Aanleiding voor de aanvraag**

De aanvraag heeft betrekking op het afsteken van vuurwerk dat zal plaatsvinden op een weiland bij tuincentrum Intratuin aan de Hoefslag te Pijnacker ter gelegenheid van een vuurwerkdemonstratie van 'De Kruittuin'. Er wordt een veiligheidszone van 90 meter vrijgemaakt van publiek, conform de aanvraag en bijbehorende tekening. Het vuurwerk wordt tussen 19.00 uur en 22.00 uur ontstoken.

### **Huidige vergunnings situatie**

Op 10 april 2015 heeft het Ministerie van Infrastructuur en Milieu een toepassingsvergunning krachtens artikel 3B.1, tweede lid, van het Vuurwerkbesluit verleend aan Pyromax Fireworks Events te Zaandam.

## **Beoordeling**

Wij hebben de aanvraag beoordeeld in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu. De afstand tot het publiek bij het tot ontbranding brengen van vuurwerk speelt een belangrijke rol. De afstanden zijn afhankelijk van het kaliber van het af te steken vuurwerk.

Hier is sprake van vuurwerk waarvoor in de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' voorschriften zijn opgenomen die rechtstreeks werkend zijn voor deze aanvraag.

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in afwijking van de Ministeriële Regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en het milieu.

### **Locatiebezoek**

Naar aanleiding van het voorgenomen vuurwerk is op 5 december 2016 de locatie bezocht door een daartoe deskundig ambtenaar van de omgevingsdienst Haaglanden. Hierbij zijn geen feiten of omstandigheden geconstateerd waarmee met het opstellen van deze toestemming rekening moet worden gehouden.

Uit de aanvraag en het locatiebezoek is gebleken, dat aan de voorschriften uit de 'Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk' kan worden voldaan.

## **Samenhang met overige wet- en regelgeving**

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt met name voor de ontheffing op grond van artikel 75 van de Flora- en faunawet. Hiervoor is bevoegd gezag de minister van Economische Zaken, [www.rvo.nl](http://www.rvo.nl).

Daarnaast geldt die mogelijkheid voor de ontheffing op grond van artikel 29 van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen. Hiervoor is bevoegd gezag burgemeester en wethouders van de gemeente Pijnacker-Nootdorp, [www.pijnacker-nootdorp.nl](http://www.pijnacker-nootdorp.nl).

## **Conclusie**

Gelet op het vorenstaande is er geen aanleiding om op grond van artikel 3B.3 lid 1 van het Vuurwerkbesluit de gevraagde ontbrandingstoestemming te weigeren.

Aan deze toestemming verbinden wij beperkingen en voorschriften.



**omgevingsdienst  
HAAGLANDEN**

## BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking wordt verstaan onder:

Afsteekplaats	Gedeelte van het afsteekterrein waar het vuurwerk tot ontbranding wordt gebracht.
Afsteekprogramma	Geheel van opeenvolgende handelingen en af te steken vuurwerk-artikelen bij een ontbranding.
Afsteekterrein	Terrein waar de stellingen voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk worden opgebouwd en het vuurwerk wordt geïnstalleerd, bewerkt en tot ontbranding wordt gebracht.
Afsteker	Toepasser of een persoon in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid als bedoeld in <a href="#">artikel 4.9, tweede lid, van het Arbeidsomstandighedenbesluit</a> die onder verantwoordelijkheid van de toepasser werkt.
Evenement	Geheel van activiteiten vanaf het opbouwen van de stellingen voor vuurwerk tot aan het voltooien van de eindcontrole na afloop van het afsteken van het vuurwerk.
Milieutelefoon	Telefoon: 0888 333 555
Opbouw	Assembleren van vuurwerk ter plaatse.
Opstelling	Wijze waarop vuurwerkartikelen zijn opgesteld inclusief de daarbij gebruikte hulpmaterialen en constructies.
Register	Register zoals bedoeld in artikel 3B.6 van het Vuurwerkbesluit.
Veiligheidsafstand	Minimumafstand tussen afsteekplaats en publiek.
Veiligheidszone	Gebied rondom de afsteekplaats met een straal die ten minste gelijk is aan het aantal meters dat als veiligheidsafstand bij het tot ontbranding brengen van het vuurwerk in de buitenlucht ingevolge deze regeling in acht moet worden genomen.

Onderwerp

Bijlage 2 bij SV 3255 PvdD - Provinciale vergunningen en bepalingen rondom vuurwerkshows:  
Overzicht vuurwerkevenementen gericht op verkoop consumentenvuurwerk

<u>Datum</u>	<u>Locatie</u>	<b>M = Meldingsplichtig</b>
		<b>OT = Ontbrandingstoestemming</b>
<b>Omgevingsdienst DCMR</b>		
17-dec-16	Capelle a/d IJssel	OT
17-dec-16	Vlaardingen	M
<b>Omgevingsdienst Haaglanden</b>		
10-dec-16	Den Haag	OT
11-dec-16	Rijswijk	OT
15-dec-16	Pijnacker	OT
16-dec-16	Zoetermeer	M
17-dec-16	Delft	M
17-dec-16	Den Hoorn	OT
17-dec-16	Pijnacker	M
19-dec-16	Zoetermeer	OT
23-dec-16	Delft	OT
27-dec-16	Den Haag	M
28-dec-16	Den Haag	M
29-dec-16	Den Hoorn	M
<b>Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid</b>		
15-dec-16	Brandwijk	M
16-dec-16	Papendrecht	M
17-dec-16	Arkel	M
<b>Omgevingsdienst West-Holland</b>		
17-dec-16	Rijnsburg	M
29-dec-16	Voorschoten	M
<b>Omgevingsdienst Midden-Holland</b>		
10-dec-16	Schoonhoven	OT
10-dec-16	Oudekerk a/d IJssel	OT
17-dec-16	Gouda	M
21-dec-16	Moerkapelle	M
23-dec-16	Bergambacht	M
27-dec-16	Benthuizen	OT
27-dec-16	Alphen a/d Rijn	OT
29-dec-16	Boskoop	M