

Jaar 2015
Afdeling 1
Nummer 785
Datum akkoord 29 juni 2015
Publicatiedatum 21 augustus 2015

Onderwerp

Beantwoording schriftelijke vragen van het raadslid de heer J.F.W. van Lammeren van 20 mei 2015 inzake festivals en fauna.

Aan de gemeenteraad

Inleiding door vragensteller.

Op de website Waarnemingen.nl is te lezen dat er weer een lepelaarspaartje in de bomen broedt in het Sloterpark. De lepelaar is een vrij schaarse Natura 2000-broedvogel.

Op de website van Vogelbescherming Nederland is het volgende te lezen: 'De verdroging van moerasgebieden, toegenomen (recreatieve) drukte in belangrijke broedgebieden en de toegenomen verspreiding van vossen zorgden voor een belangrijke afname van het aantal lepelaars. De lepelaar stond op de Rode Lijst vanwege het geringe aantal broedparen, in combinatie met een beperkte verspreiding en een gebondenheid aan kwetsbaar broedbiotoop. Inmiddels is de situatie dusdanig verbeterd dat de lepelaar van de Rode Lijst af is maar dat betekent niet dat we moeten stoppen met het actief beschermen van de lepelaar. Bovendien broedt het overgrote deel van de Westeuropese populatie in ons land. Daardoor wordt de Nederlandse verantwoordelijkheid voor het voortbestaan van de Lepelaar nog eens onderschreven.'

In 2014 vonden in het Sloterpark verschillende festivals met versterkte muziek plaats tijdens het broedseizoen, namelijk The Color Run, Mystic Garden en Loveland, die op 23 mei, 20 juni en 8 augustus 2015 zullen plaatsvinden.

Behalve de lepelaar broeden uiteraard ook andere soorten in het Sloterpark. Alle inheemse soorten worden beschermd door de Flora- en Faunawet. Artikel 11 luidt: 'Het is verboden nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van dieren, behorende tot een beschermde inheemse diersoort, te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.' Evenementen kunnen een verstoring opleveren voor het leefgebied van (broed)vogels, vleermuizen en grondgebonden zoogdieren.

In een quickscan over 'effecten van evenementen in Stadspark Schothorst te Amersfoort op beschermde soorten' van Bureau Waardenburg (2009) is te lezen: 'Uit diverse onderzoeken blijkt dat negatieve effecten optreden, maar dat deze effecten vaak moeilijk te kwantificeren en onvoorspelbaar zijn. Op het gebied van festivals en verstoring van fauna bestaat een kennislacune. De grootste effecten zijn te verwachten in de meest kwetsbare periode van broedende vogels (nestbouw en eileg) en vleermuizen in het kraamseizoen, bij meerdaagse evenementen waarbij sprake is van hoge geluidsbelasting en uitstraling van verlichting naar de bosrand.'

Gezien het vorenstaande heeft vragensteller op 20 mei 2015, namens de fractie van de Partij voor de Dieren, op grond van artikel 45 van het Reglement van orde voor de raad van Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen tot het college van burgemeester en wethouders gericht:

1. Kan het college bevestigen dat er lepelaars broeden in de bomen in het Sloterpark?

Antwoord:

Ja, op dit moment broedt één lepelaarspaar in het Reigersbos in het Sloterpark.

2. Zijn er behalve voor The Color Run, Mystic Garden en Loveland nog meer vergunningaanvragen gedaan voor evenementen met versterkte muziek? Zo ja welke, en zijn deze vergunningen verleend?

Antwoord:

Nee. Mystic Garden is bij besluit d.d. 29 mei 2015 verleend. Color run heeft al plaatsgevonden en Loveland is nog niet vergund.
(bron: stadsdeel Nieuw West)

3. Gezien verstoring van soorten mogelijk is door festivals: is/wordt er een ecologische quickscan uitgevoerd voor deze drie evenementen? Zo ja, kan het college deze bij de antwoorden voegen? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Ja, voor Mystic Garden is een quickscan uitgevoerd. Zie bijlage voor voorbeeld van de eerdere editie. (bijlage 1 en 2). Voor de Color Run is geen quickscan uitgevoerd omdat dit een hardloopevenement betreft waarbij in minder mate muziek wordt afgespeeld en van ondergeschikt belang is aan het evenement. Voor Loveland is dit nog niet gedaan en waarschijnlijk ook niet nodig omdat dit evenement buiten het broedseizoen plaatsvindt.
(bron: stadsdeel Nieuw West)

De Natuurtoets uit 2013 is aangehecht als **bijlage 1**.

Het verslag van de monitoring na afloop is aangehecht als **bijlage 2**.

Het besluit van de Staatssecretaris tot afwijzing van een verzoek om handhaving vanwege vermeende overtreding van de verboden uit de Flora en faunawet is aangehecht als **bijlage 3**.

De beslissing op het bezwaar tegen het afwijzingsbesluit, waarbij het afwijzingsbesluit in stand is gelaten, is aangehecht als **bijlage 4**.
(bron: Rohe Advocaten)

4. Is/wordt er een ontheffing op de Flora- en Faunawet aangevraagd voor deze drie evenementen? Zo ja, is deze verleend en worden compenserende maatregelen getroffen door de organisator (en kan deze ontheffing worden bij de antwoorden worden gevoegd)? Zo nee, waarom niet?

Antwoord:

Nee, een ontheffing is nodig wanneer de activiteiten (zeker) tot verstoring leiden en het aanvragen van een ontheffing is niet verplicht op basis van vermoedens. Duidelijke voorbeelden daarvan zijn: het dempen van een sloot waarin beschermde soorten leven en groeien. Het slopen van een gebouw waarin vleermuizen zitten. Het is de organisatie die verantwoordelijk is voor de eerbiediging van de verboden uit de Flora en faunawet. Het bevoegd gezag berust bij de minister van Economische Zaken Het uitvoeringsorgaan belast met toezicht en handhaving is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. Wel wordt in de evenementenvergunningen die in Amsterdam worden verleend, in de regel op de verboden van de Flora- en faunawet gewezen en wordt de vergunninghouder aangeraden met betrekking tot het evenement in overeenstemming daarmee te handelen.

Voor Mystic Garden Festival, aanleiding voor uw vragen, geldt dat het evenement jaarlijks wordt gemeld bij het bevoegd gezag thans de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland. De resultaten van de natuurtoets en/of de monitoringsronde(s) worden met het bevoegd gezag gedeeld. Hetzelfde geldt voor de maatregelen die het ecologisch adviesbureau naar aanleiding van de monitoring aanbeveelt. Met de maatregelen en na afstemming met het bevoegd gezag vindt vervolgens het evenement plaats.

Uit de natuurtoetsen en monitoringsrapporten met betrekking tot festivals die de afgelopen jaren veelvuldig door deskundigen zijn opgesteld, blijkt dat festivals in principe plaats kunnen vinden zonder dat dat leidt tot overtreding van de verboden uit de Flora en faunawet. Dit blijkt bijvoorbeeld uit de monitoring door deskundigen die onder meer voor de hier aangehaalde Amsterdamse festivals Amsterdam Open Air en Mystic Garden al vele jaren achtereen plaatsvindt. Wanneer geen verstoring plaatsvindt, bestaat geen aanleiding voor het aanvragen van een ontheffing.

(bron: stadsdelen, Stadsecoloog Gemeente Amsterdam, Ruimte en duurzaamheid)

5. Kan het college op een kaart uittekenen:

- a. hoe ver de muziek van bovengenoemde festivals draagt (in decibel)?

Antwoord vraag 5a:

Ja, alleen van Mystic Garden. Zie daarvoor een kaart uit het geluidsplan voor Mystic Garden **bijlage 5**.

- b. op welke tijdstippen deze muziek hoorbaar is?

Antwoord vraag 5b:

Mystic garden duurt van 12:00 tot 23:00 uur en Loveland zal ook van 12.00 tot 23.00 plaatsvinden. Er zullen twee soundcheckmomenten zijn voor de evenementen. De Colour Run duurde van 12:00 tot 19:00 uur.

(bron: stadsdeel Nieuw West)

- c. waar zich broedplaatsen van door de Flora- en Faunawet beschermde soorten bevinden?

Antwoord vraag 5c:

Nee, deze worden kort voor het evenement in kaart gebracht, om op basis van de meest actuele stand van zaken – indien nodig – maatregelen te treffen. Een voorbeeld van een dergelijke kaart wordt aangetroffen in de bijlage bij de Natuurtoets die als **bijlage 1** aan deze brief is gehecht.

(bron: organisator Mystic Garden)

6. Op welke manier meent het college in algemene zin de verstoring van fauna door festivals te voorkomen?

Antwoord:

In de evenementenvergunning die door de Burgemeester wordt verleend, wordt gewezen op het bestaan van de Flora- en faunawet, het bevoegd gezag (minister, Rijksdienst voor Ondernemend Nederland) te dien aanzien en de verantwoordelijkheid van de organisator daarin.

Tevens het inpassen van een festival gebeurt niet dan nadat uitvoerig vooroverleg heeft plaatsgevonden tussen alle betrokken partijen en diensten, waartoe ook de beheerder van het terrein behoort. De beheerder van een terrein beschikt over het algemeen over een goede, actuele en specifieke kennis over het gebied en de daar aanwezige soorten zodat de organisatie daarop gewezen kan worden. Bij de organisaties zelf is eveneens sprake van een bewustzijn van de verboden van de Flora- en faunawet. Onderling vindt kennisuitwisseling plaats en de branche-organisatie VVEM geeft aan haar leden voorlichting over deze aspecten.

(bron: stadsdelen)

7. Het aanvragen van een ontheffing op de Flora- en Faunawet is verplicht wanneer de organisator van een evenement vermoedt dat door deze wet beschermde soorten worden verstoord. Maar de organisator is zelf verantwoordelijk voor het inschatten van het risico op verstoring.

Antwoord:

Nee, zie het antwoord op vraag 4.

Uit een aantal (uitgebreide monitorings)onderzoeken, die soms jaren achter elkaar plaatsvinden, weten we inmiddels dat festivals niet voor verstoring zorgen mits de juiste voorzorgsmaatregelen zijn genomen. Indien nodig kunnen relatief eenvoudig maatregelen worden getroffen waarmee verstoring kan worden voorkomen.

(bron: stadsdelen)

- a. Is het college van mening dat organisatoren goed in staat zijn het risico op verstoring van door de Flora- en Faunawet beschermde soorten in te schatten?

Antwoord vraag 7a:

Ja, er is inmiddels veel bekend over de effecten van evenementen op flora en faunagebied. Ook over maatregelen om in voorkomend geval verstoring uit te sluiten. De organisaties zijn over het algemeen goed op de hoogte van de verboden in de Flora en faunawet en weten de weg naar het bevoegd gezag en de ecologisch deskundigen goed te vinden. De branchevereniging, de Vereniging van Evenementenmakers geeft hierover voorlichting aan haar leden. Organisaties werken bij de inpassing van een evenement vaak nauw samen met de beheerder van het betreffende gebied.

- b. Is een aanvrager van een evenementenvergunning met versterkte muziek in de openbare ruimte verplicht om aan te tonen dat het evenement geen risico op overtreding van de Flora- en Faunawet zal opleveren?

Antwoord vraag 7b:

Ja, de organisator is gehouden aan de wet, waarin verboden zijn opgenomen om beschermde soorten te verontrusten.

- c. Wanneer een organisator niet vermoedt dat verstoring zal plaatsvinden en dus geen ontheffing aanvraagt, wie ziet er dan op toe dat de Flora- en Faunawet wordt gehandhaafd?

Antwoord vraag 7c:

Zie de antwoorden op de vragen 4 en 7a.

Het bevoegd gezag berust bij de minister van Economische Zaken.

Het uitvoeringsorgaan belast met toezicht en handhaving is de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

- d. Kan het college aangeven voor welke van onderstaande evenementen, die alle hebben plaatsgevonden tijdens het broedseizoen in 2014, 1) een ontheffing op de Flora- en Faunawet is aangevraagd 2) een ontheffing op de Flora- en Faunawet is verleend 3) controle heeft plaatsgevonden vanuit de gemeente, de NVWA of een andere controlerende instantie?

Westerpark Vrije Westen Festival

Westerpark Rollende Keukens Food festival

Westerpark Pitch en De wereld draait buiten

Westerpark Buiten Westen en Milkshake Festival

Oosterpark Loveland van Oranje Festival

Oosterpark Appelsap Festival

Oosterpark Holland Festival Festival

Oosterpark Ketikoti Festival Herdenking/viering

Flevopark Cannabis Bevrijdingsdag Festival

Nieuw en Meer Park am See/De Zon Festival

Rembrandtpark EdelWise Festival Festival

Sloterpark The Color Run Sport/festival

Sloterpark Mystic Garden Festival

Sloterpark Loveland Festival

Gaasperpark Amsterdam Open AIR 2014
Gaasperpark Gaasper Pleasure Festival
Gaasperpark Ketikoti 2014 Herdenking
Mandelapark Kwaku Festival
Vondelpark Open Lucht Theater Theater/Muziek
MLK park De Parade Theater festival
Amstelpark Taste of Amsterdam Culinaire festival
Amsterdamse Bos Dynamic Festival Festival
Amsterdamse Bos 909 Festival
Amsterdamse Bos Het Amsterdamse Bos Festival Festival
Amsterdamse Bos EKO Town Festival Food festival
Amsterdamse Bos A Day at the Park Festival Festival
Amsterdamse Bos Electronic Family Festival Festival
Amsterdamse Bos Dekmantel Festival Festival

Antwoord vraag 7d:

Zie het antwoord op vraag 4. Onderstaand de antwoorden van de stadsdelen op de voor hen van toepassing zijnde evenementen.

Stadsdeel West

Voor de evenementen, het Vrije Westen, Rollende Keukens, Pitch, Buiten Westen en Milkshake is geen ontheffing op de Flora en Faunawet aangevraagd. Het nieuwe bestemmingsplan uit 2013 maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die een negatief effect zouden kunnen hebben op de Flora en Fauna. Voor de Westergasfabriek is de vraag of er ontheffing is aangevraagd niet relevant vanwege de aard van de beplanting: lage cultuurplanten en weinig opgaand groen waar vogels in kunnen nestelen. Voor het evenement.

Stadsdeel Nieuw-West

Bij de genoemde evenementen in dit stadsdeel is er advies gevraagd aan een Ecoloog. Zijn advies, met de nadruk op advies wordt in de vergunning opgenomen. Er worden dan specifieke maatregelen genomen, bijvoorbeeld dat de organisator een quickscan moet doen.

Er is aan de andere kant ook in geen van deze gevallen een verzoek tot handhaving gedaan bij de dienst Regelingen van het ministerie van Economische Zaken. Zie verder beantwoording van de evenementen in Nieuw West vraag 2 t/m 5)

Stadsdeel Oost

Als eerste wordt er advies opgevraagd bij de parkbeheerder die het vervolgens dan weer bij een stadsecoloog neerlegt. Afhankelijk van het advies nemen we dit op in de vergunning. Als er een nieuwe situatietekening moet komen naar aanleiding van het advies, dan geldt de nieuwe situatietekening, en komt er geen voorschrift. Als het advies is een quickscan te doen, dan voegen we een aandachtspunt Flora en Fauna toe aan de vergunning. Voor alle genoemde festivals is er geen stadsecoloog ingeschakeld. Wel is er voor de evenementen Loveland van Oranje, Appelsap Festival en Cannabis Bevrijdingsfestival een quickscan gedaan en deze zijn door het stadsdeel gecontroleerd.

Stadsdeel Zuidoost

Het Kwaku festival vindt plaats in het Mandelapark daar zijn in het kader van de Flora en faunawet geen specifieke voorschriften in de evenementenvergunning voor opgenomen daar het hier een grote grasweide betreft. Zoals in het kopje: "Ontwikkeling sinds 2009 onderzoek Flora en faunawet" wordt beschreven is er in 2012 één van de meest uitvoerige onderzoeken plaats gevonden, op drie momenten. Dit betreft dan het evenement Open Air bij de Gaasperplas. In het gehele traject is er geen verstoring vastgesteld. Er is voor dit festival geen ontheffing aangevraagd en verleend, wel is er controle uitgevoerd, zoals in 2012 door het stadsdeel.

Stadsdeel Zuid

Van het gehele Amstelpark is een quickscan gemaakt t.a.v. de Flora en Fauna, hierin wordt weergegeven welke planten en dieren er in een bepaalde habitat leven dan wel aanwezig zijn. Er wordt ook vastgelegd waar de bijzondere dieren broeden en er wordt gekeken of er rode lijst soorten aanwezig zijn. Er wordt binnen een QuickScan vastgelegd en verwezen dat we werken conform de Amsterdamse gedragscode (zie bijlage 6). Wanneer een evenement of werk gepland staat is de Quick scan ons handvat, bij twijfel laten we een externe partij een scan uitvoeren. Na gelang het resultaat kan er wel of niet gestart worden. Momenteel wordt er voor het Gijsbrecht van Amstelpark een quick scan gemaakt, deze scan zal een onderdeel zijn van de beheervisie/uitvoeringsplan. De overige parken volgen in 2015 en 2016, de lange doorlooptijd heeft te maken met het aparte vleermuizen onderzoek. Dat onderzoek loopt via een vastgelegd protocol, het protocol geeft aan wanneer, hoelang en de frequentie er gescand moet worden. Bij het Vondelpark wordt er bij onduidelijkheden die spelen rondom de aanvraag een stadsecoloog ingeschakeld die het vervolgens gaat toetsen.

Het Amsterdamse Bos

Bij de volgende (middel)grote evenementen (Dynamic Festival, 909 Festival, Het Amsterdamse Bos Festival, EKO Town Festival, A Day at the Park Festival, Electronic Festival en Dekmantel Festival heeft er een voor- en naschouw plaatsgevonden samen met een persoon van het beheer en onderhoud samen met een boswachter.

De festivals Dynamic, 909 en het Amsterdamse Bosfestival vonden alle 3 plaats op de locatie Kleine Speelweide in het Amsterdamse Bos. De organisatie Loveland Events die alle 3 de evenementen organiseerde (het Amsterdamse Bosfestival was in samenwerking met de Amsterdamse Bos organisatie) heeft van tevoren een ecologische quickscan laten uitvoeren door het ecologisch bureau Regelink. Dit gebeurt elk jaar. Het Ekotown festival vond vorig jaar voor het eerst plaats op de locatie Arena in het Amsterdamse Bos. Hiervoor is geen ecologische scan uitgevoerd. Voor- en naschouw heeft wel plaatsgevonden door de gemeente.

A Day at the Park festival en Electronic Family festival worden allebei georganiseerd op terrein Land van Bosse en in het Amsterdamse Bos. Dit is een speciaal aangelegd evenemententerrein. De Amsterdamse Bos organisatie heeft vlak nadat het terrein klaar was een ecologisch bureau ingehuurd om een ecologisch onderzoek uit te voeren. Het was daarom niet nodig dat de organisatie een bureau inhuurde om een quickscan te laten uitvoeren. Dit jaar vindt Het Dekmantelfestival ook plaats op het Land van Bosse en. Wij hebben echter dit jaar aan de organisaties gevraagd om een ecologische quickscan te laten uitvoeren door een extern ecologisch bureau. Ze zijn dit nu aan het onderzoeken.

8. Is het mogelijk om in de evenementenvergunning op te nemen dat de aanvrager moet (kunnen) aantonen dat er geen risico is op overtredingen op de Flora- en Faunawet?

Antwoord:

Nee, de evenementenvergunning wordt verleend op basis van de APV. De bescherming van flora en fauna berust op een ander wettelijk kader. Dit is geen weigeringsgrond in de APV. De gemeente heeft geen bevoegdheid om hierin al dan niet over de band van de evenementenvergunning eisen of voorwaarden te stellen. Wel zal in het handboek voor evenementen onderstaande als handvat voor vergunningverleners worden opgenomen.

Bron: concept Handboek voor evenementen

[kader invoegen: Evenementen in parken of natuurgebieden: win advies in bij de stadsecologen]

In het algemeen geldt dat er voorwaarden zijn aan de omvang en het aantal evenementen dat in een park of natuurgebied wordt gehouden. Daarnaast wordt rekening gehouden met de bescherming van de aanwezige flora en fauna in het park of natuurgebied. Hiervoor wint de vergunningverlener advies in bij een stadsecoloog van team Leefomgeving, afdeling Ruimte en Duurzaamheid van de gemeente Amsterdam. Dit advies dient vanaf het eerste moment van de aanvraag te worden ingewonnen. De stadsecologen geven aan met welke natuurwaarde rekening moet worden gehouden en/of welke onderzoeken er nog gedaan moeten worden door de organisator van het evenement om de natuurwaarden voldoende te kunnen beschermen.

Burgemeester en wethouders van Amsterdam

A.H.P. van Gils, secretaris

E.E. van der Laan, burgemeester