

# ANTWOORD

VAN GEDEPUTEERDE STATEN

OP VRAGEN VAN

A.H.K. van Viegen (Partij voor de Dieren)

(d.d. 19 juli 2010)

Nummer

2385

Onderwerp

Convenant bedrijventerreinen 2010-2020

Aan de leden van Provinciale Staten

*Toelichting vragensteller*

*Het aanleggen van nieuwe bedrijventerreinen leidt in de meeste gevallen tot op-offering van spaarzame groene gebieden en natuur in Zuid-Holland en veelal de 'groene longen' en agrarisch gebied in en om de stedelijke gebieden. Het betreft één van de oorzaken van de teruggang van biodiversiteit (soortenrijkdom) vanwege de vermindering van de oppervlakte groene gebieden en natuur. Dit vormt een bedreiging voor het leven op aarde voor mens en dier, maar het heeft ook belangrijke nadelige economische gevolgen, die door de provincie wordt nagestreefd. Biodiversiteit is de basis voor onze economie, genetische bron voor voedsel, medicijnen en de natuurlijke bescherming tegen klimaatverandering. Het vormt, samen met vernieuwbare grondstoffen, de levensverzekering voor de volgende generaties mensen en dieren.*

*Provincies zijn de regisseur van het provinciale en (boven)regionale bedrijventerreinenbeleid (voor zowel nieuwe als bestaande bedrijventerreinen), stellen hiervoor de provinciale beleidskaders vast in de provinciale structuurvisies en hanteren indien nodig hun juridisch instrumentarium op basis van de Wet ruimtelijke ordening.*

*In het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020<sup>1</sup> hebben Rijk, provincies en gemeenten afgesproken om de herstructurering van verouderde bedrijventerreinen versneld aan te pakken.*

*Volgens dit convenant mag er landelijk -volgens een berekening van Milieudefensie<sup>2</sup>- de komende elf jaar echter nog ruim 11.000 hectare nieuw bedrijventerrein worden aangelegd. Dat is 14% meer dan de gemiddelde gronduitgifte in de afgelopen dertig jaar!*

*Toelichting bij vraag 3:*

*Het convenant biedt provincies en gemeenten meer ruimte voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen dan zij in het verleden hebben gerealiseerd. Er is nieuwe gronduitgifte mogelijk van 1.120 ha in de provincie Zuid-Holland. Dit zal leiden tot een overaanbod van nieuwe bedrijventerreinen en het zal een negatief effect hebben op herstructurering van oude bedrijventerreinen.*

*De geplande herstructurering van bedrijventerreinen loopt een groot risico van mislukking als het Rijk, provincies en gemeenten de aanleg van veel nieuwe bedrijventerreinen mogelijk blijft maken.*

1. *Kent u het bericht: "Convenant wordt flop?"<sup>3</sup>*

Antwoord

Ja. Wij hebben kennisgenomen van het artikel 'Convenant wordt flop'.

2. *Bent u met onze fractie van mening dat de bedoeling van het Convenant bedrijventerreinen 2010-2020 is dat Rijk, provincies en gemeenten minder nieuwe bedrijventerreinen uitgeven en meer inzetten op herstructurering van oude locaties? Zo ja, welke maatregelen gaat u treffen en op welke termijn? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Het Convenant bedrijventerreinen 2010-2020 is eind vorig jaar door het rijk, het IPO en de VNG ondertekend. Het doel van het convenant is om gezamenlijk een succesvol, duurzaam en economisch verantwoord bedrijventerreinenbeleid af te spreken dat bijdraagt aan de economische en ruimtelijke kwaliteit van Nederland. Het plannen van minder nieuwe bedrijventerreinen en het inzetten op de herstructureringsopgave is passend binnen deze opgave en komt overeen met het door de provincie gevoerde ruimtelijk-economisch beleid. Als regisseur van het bedrijventerreinenbeleid hebben GS de uitwerking van het convenant inmiddels ter hand genomen.

Op de eerste plaats is volgens afspraak in het Convenant Bedrijventerreinen 2010-2020 de vraag naar bedrijventerreinen bepaald aan de hand van een lager economisch groeiscenario. Door toepassing van een lager groeiscenario valt de vraagprognose lager uit. In de PSV is voor de vraagprognose een combinatie van het hogere (GE) en lagere scenario (TM) gebruikt. Voor de mainport en de greenport is GE als uitgangspunt gehanteerd, de gebieden daarbuiten TM. Voor de in de PSV gebruikte periode 2008-2020 is dat een verlaging van ca. 70 hectare bedrijventerrein. In de Provinciale Structuurvisie zijn wij verder gegaan dan de overstap in groeiscenario's. De totale ruimtebehoefte, inclusief de gevolgen van transformatie van bestaande bedrijventerreinen en de strategische reserve, is in de Provinciale Structuurvisie vervolgens nog eens verlaagd met 10% (193 ha), zijnde de gewenste ruimtewinst. Dit moet gerealiseerd worden bij de herstructurering en door intensiever ruimtegebruik bij de aanleg van nieuwe terreinen. De totale ruimtelijke opgave is vastgelegd in de Provinciale Structuurvisie, die 2 juli 2010 door PS is vastgesteld en ligt circa 263 hectare lager door toepassing van de nieuwe beleidsuitgangspunten.

Daarnaast hebben wij de SER-ladder opgenomen in de Verordening Ruimte, behoren bij de Provinciale Structuurvisie. Bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe bedrijven- en zeehaventerreinen, of de uitbreiding van bestaande bedrijven- en zeehaventerreinen met een oppervlakte van ten minste 1 hectare aan aaneengesloten percelen, moeten in de toelichting een verantwoording bevatten waarbij de behoefte aan nieuw bedrijven- en zeehaventerrein als gevolg van de vervangings- en uitbreidingsvraag wordt onderbouwd.

Ook moet worden onderbouwd waarom deze behoefte niet kan worden ondervangen door herstructurering of intensivering van bestaande terreinen, of het benutten van ruimte op bedrijventerreinen elders in de regio.

Door toepassing van de SER-ladder is er een kritische toets ingebouwd ten aanzien van de noodzaak voor de ontwikkeling van nieuwe bedrijventerreinen.

Wij stimuleren de herstructureringsopgave in Zuid-Holland door de uitwerking van het in maart 2010 vastgestelde, en inmiddels door het Rijk goedgekeurde, Herstructureringsprogramma Bedrijventerreinen 2009-2013 Zuid-Holland. Dit programma beschrijft de ambitie van de provincie Zuid-Holland en de regionaal samenwerkende gemeenten op het gebied van de herstructurering van bedrijventerreinen voor de periode 2009 tot en met 2013. Op basis van de te decentraliseren rijksmiddelen (€ 12,9 miljoen als uitwerking van het bestuursakkoord provincies-rijk) en beschikbare provinciale middelen (€ 44 miljoen) wordt in deze periode ingezet op de herstructurering van circa 820 bruto hectare bedrijventerrein. Het totale provinciale budget in deze periode voor de Uitvoeringssubsidie Herstructurering Bedrijventerreinen (UHB) bedraagt daarmee € 56,9 miljoen en ligt hoger dan budgetten van de andere provincies. Het provinciale budget wordt door middel van UHB-subsidies uitgekeerd aan gemeenten. Gemeenten cofinancieren dit bedrag.

3. *Wat is uw mening over 1.120 ha nieuwe gronduitgifte en hoe denkt u met deze mogelijkheid de herstructurering prioriteit te kunnen geven?*

Antwoord

De 1.120 hectare nieuwe bedrijventerrein (ruimtelijke planningsopgave) is mede afgeleid van de behoefte-raming op macroniveau die is vertaald in een ruimtelijke reservering voor bedrijventerreinen in de provinciale structuurvisie. Doordat een lager groeiscenario als uitgangspunt is gebruikt en de nog te realiseren ruimte-winst op de herstructureringsopgave inmiddels in mindering is gebracht, ligt de planningsopgave op een lager niveau dan wanneer het 'oude' beleid uitgangspunt zou zijn geweest. Door toepassing van de SER-ladder zal het aannemelijk zijn dat de gronduitgifte minder dan 1.120 hectare zal bedragen.

De herstructurering geven wij prioriteit door de uitvoering van het herstructureringsprogramma en toepassing van de SER-ladder.

4. *Bent u met onze fractie van mening dat bedrijven niet gestimuleerd worden te investeren in nieuwe bedrijventerreinen, maar juist gestimuleerd moeten worden om hun panden te betrekken in te herstructureren, dan wel geherstructureerde bedrijfspanden? Zo ja, welke maatregelen gaat u nemen en op welke termijn? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Ja, wij zijn dat met u eens. Wij verwachten dat de onder vraag 2 beschreven maatregelen het gewenste effect zullen hebben.

5. *Bent u bereid om het areaal nieuwe bedrijventerreinen naar beneden bij te stellen? Zo ja, in welke omvang? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Wij hebben het areaal nieuwe bedrijventerreinen reeds naar beneden bijgesteld.  
Zie beantwoording vraag 2.

Den Haag, 17 augustus 2010

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,  
secretaris,

voorzitter,

M.H.J. van Wieringen-Wagenaar

J. Franssen