

ANTWOORD

VAN GEDEPUTEERDE STATEN

OP VRAGEN VAN

A.H.K. van Viegen (PVDD)

(d.d. 20 augustus 2012)

Nummer

2698

Onderwerp

Evaluatie convenant nalevingsstrategie natuurwetgeving

Aan de leden van Provinciale Staten

Toelichting

Diverse handhavingspartners (de provincies, het openbaar ministerie, de politie en de douane) hebben op 1 juli 2008 een convenant, de 'Nalevingstrategie Natuurwetgeving', gesloten over de handhaving van de natuurwetgeving (dit convenant wordt bijgevoegd). Hierin hebben de handhavingpartners afspraken vastgelegd over een gecoördineerde inzet van ieders bevoegdheden, mensen en middelen ter verbetering van de naleving van de natuurwetten (de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet) door burgers en bedrijven.

Aanleiding voor het convenant was de constatering dat er op dit terrein veel verschillende handhavinginstanties actief zijn en dat de handhaving kan worden verbeterd door meer onderlinge afstemming. Het convenant was geldig tot 1 juli 2012. Het uitgangspunt bij de aanpak is dat de betrokken handhavers minder op basis van incidenten opereren, maar aan de hand van signalen en analyses prioriteiten in de handhaving stellen en proactief te werk gaan.

De handhavende instanties hadden besloten zich vooral te richten op handhaving van de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Bij de handhaving van de Natuurbeschermingswet ging de aandacht vooral uit naar potentieel schadelijke bouwactiviteiten in beschermde natuurgebieden en milieuovertredingen.

Het belangrijkste beleidsdoel dat nagestreefd wordt met de natuurwetgeving is de duurzame instandhouding van de biodiversiteit.

De Partij voor de Dieren wil graag weten wat het resultaat is van het convenant en wat het heeft opgeleverd voor de naleving van de natuurwetgeving.

Op 2 april 2009 heeft de Partij voor de Dieren ook schriftelijke vragen gesteld over het convenant. Naar aanleiding van de antwoorden op deze vragen volgt onderstaand een toelichting op nieuwe vragen naar aanleiding van de antwoorden in 2009.

Toelichting vraag 8 en 9

Op de website van de provincie staat:

“Inspecteurs van de provincie controleren dagelijks de naleving van de regels en de voorschriften. De provinciale milieu-inspecteurs controleren onder andere bij bedrijven met een Wet milieubeheervergunning, grondwateronttrekkingen, slootdempingen, vuurwerkevenementen, zwembaden en sauna's, zwemwaterlocaties in oppervlaktewater en groene regelgeving (zoals de Natuurbeschermingswet, Boswet en de Flora- en faunawet). Houdt iemand zich niet aan de regels, dan kan de provincie handhavend optreden. Hiervoor geldt een nalevingstrategie.”

Toelichting op vragen 10 t/m 15 naar aanleiding van op onze schriftelijke vragen, d.d. 2 april 2009 (nummer 2267).

Toelichting vraag 10

Op vraag 2 geeft u als antwoord dat het toezicht op de naleving natuurwetgeving is opgenomen in de diverse plannen van diverse afdelingen, controles worden vastgelegd en voor de Voordelta is speciaal een planning opgesteld. Kwalitatieve invulling van het toezicht is vastgelegd in de toezichtplannen Natuurbeschermingswet, Flora- en faunawet en Boswet.

Toelichting vraag 11

Als antwoord op vraag 3 geeft u aan dat er voor de 23 Natura 2000-gebieden beheerplannen opgesteld worden, waarvan de provincie er voor 11 het voortouw neemt. Het beheerplan voor de Voordelta is landelijk het eerste beheerplan dat werd opgesteld.

Toelichting vraag 12

In antwoord op vraag 4, punt 3 geeft u aan dat de vergunningplicht voor schadelijke handelingen in natuurmonumenten en Natura 2000-gebieden de grootste prioriteit heeft bij het toezicht op de naleving groenen wetten. In 2008 waren hieraan 154 controledagen besteed in diverse gebieden.

Toelichting vraag 13

Als antwoord op vraag 6 geeft u aan dat er voor de toezichthouders in 2009 300 controles gepland waren op schadelijke handelingen en activiteiten.

Toelichting op vraag 14

Als antwoord op vraag 9 geeft u aan dat er in 2008 4 keer proces-verbaal opgemaakt is voor overtreding van de Boswet, waarvan 1 gecombineerd met de Natuurbeschermingswet.

Toelichting op vraag 15

Als antwoord op vraag 10 –waar gevraagd wordt naar de afstemming en samenwerking tussen de verschillende betrokken partijen- geeft u aan dat de belangrijkste stap tot nu toe het oprichten van het Platform Handhaving Voordelta is. De provincie heeft daarop de regie en maakt afspraken met de partners voor controles, die worden vastgelegd in roosters.

1. *Het convenant is op 1 juli 2012 afgelopen. Kunt u zo gedetailleerd mogelijk aangeven in hoeverre voor de provincie Zuid-Holland het convenant heeft geleid tot meer eenheid en afstemming bij de handhaving van de natuurwetgeving en hoe de huidige stand van zaken is?*

Antwoord

Door participatie van Handhaving in de projectgroep van het ministerie van EL&I (destijds LNV) is voor de natuurwetgeving in Zuid-Holland een eenduidige systematiek toegepast voor onder andere risicobepaling, planning en verslaglegging. Daarnaast heeft de afdeling Handhaving een professionaliseringstraject doorlopen. Dit heeft geleid tot een werkwijze volgens de zogenaamde "big8". Dit wil zeggen strategie vaststellen op basis van vooraf bepaalde risico's, toezicht doen en bijsturen op basis van bevindingen. Deze aanpak wordt overgenomen in de Toezicht- en handhavingplannen die voor de Natura 2000-gebieden worden opgesteld en geldt wat de natuurwetgeving betreft ook voor de handhavingpartners. De Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (OZHZ) heeft de methodiek één op één overgenomen bij de overgang van de taken (en de mensen) van de Provincie Zuid-Holland op 1 januari 2011.

2. *In het convenant hebben de betrokken partijen afgesproken dat de gezamenlijke acties er vooral op gericht zijn te voorkomen dat natuurwetten worden overtreden. Kunt u van de afgelopen 4 jaar aangeven hoeveel overtredingen er per jaar zijn geweest en voor welke strafbare feiten? In hoeverre is dit een daling/stijging t.o.v. voor 2008?*

Antwoord

Gegevens verzameling is nog in gang en beantwoording is naar verwachting in november.

3. *Heeft het convenant volgens u bijgedragen tot een verbetering van de handhaving van natuurwetgeving? Zo ja, op welke wijze? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Ja, er is meer samenwerking tussen de handhavingpartners. Dit wordt nu ook vastgelegd in Toezicht- en handhavingplannen voor de Natura 2000-gebieden.

4. *Bent u bekend met het rapport "Ecologische effectiviteit van natuurwetgeving" van het Planbureau voor de Leefomgeving?*

Antwoord

Ja

5. *In bovengenoemd rapport wordt gesteld dat compenserende en mitigerende maatregelen in veel gevallen onvoldoende en niet op tijd worden uitgevoerd. Wat vindt u van deze uitkomst en wat gaat u daarmee doen?*

Antwoord

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland zijn bevoegd gezag voor een groot deel van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbwet) en voor een klein deel van de Flora- en faunawet (Ffwet). Voor de laatst genoemde alleen voor het onderdeel beheer- en schadebestrijding. Sinds de overgang van het toezicht op de groene wetten van de provincie naar de OZHZ per 1 januari 2011, heeft de OZHZ consequent toezicht gehouden op de bepalingen van vergunningen op grond van de Nbwet, dus ook op het uitvoeren van compenserende of mitigerende maatregelen. Anders dan bij de Nbwet is bij de Ffw, voor het onderdeel beheer- en schadebestrijding, (nagenoeg) geen sprake van compenserende of mitigerende maatregelen. Compenserende of mitigerende maatregelen heeft voornamelijk te maken met ruimtelijke ingrepen en hiervoor is het ministerie van EL&I bevoegd gezag. Dienst Regelingen en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit zijn hiervoor de uitvoerende en toezichthoudende instanties.

6. *Door de complexe ecologische relaties tussen dieren, planten en hun habitat is de natuurwetgeving gebaat bij evaluaties en monitoring om te leren en znodig de ecologische effectiviteit te verbeteren. Wat is de huidige stand van de monitoring, op welke wijze gaat u dit uitvoeren en wat is de planning voor de komende jaren?*

Antwoord

In de Natura 2000 beheerplannen wordt, op basis van de monitoringinformatie, de huidige situatie per natuurdoel beschreven. Ook wordt de toekomstige monitoring en evaluatie beschreven.

7. *Het belangrijkste doel van de natuurwetgeving is een bijdrage te leveren aan de diversiteit van soorten in ons land, omdat de biodiversiteit nog steeds afneemt. Op welke wijze heeft volgens u het convenant bijgedragen aan de instandhouding, dan wel verbetering van de biodiversiteit?*

Antwoord

Het convenant heeft geleid tot een meer gecoördineerde inzet van handhaving-capaciteit. Hierdoor is de naleving van de natuurwetten verbeterd, wat gunstig is voor het behoud van de biodiversiteit.

8. *Hoeveel full time equivalent (fte) is er op jaarbasis beschikbaar voor handhaving van de natuurwetgeving?*

Antwoord

Toezicht en handhaving groene wetten is sinds 1 januari 2011 voor de hele provincie ondergebracht bij de OZHZ. Voor toezicht en handhaving is 7 fte beschikbaar.

9. *Is deze hoeveelheid fte voldoende om alle meldingen en werk aan te kunnen? Zo nee, wat doet u hieraan en op welke wijze wordt dan een goede handhaving van de natuurwetgeving gegarandeerd?*

Antwoord

Deze formatie voldoet op dit moment door de intensieve samenwerking met toezichthouders van onder meer Staatsbosbeheer, Stichting Zuid-Hollands Landschap, Groenservice Zuid-Holland, Vereniging Natuurmonumenten, gemeenten, waterschappen en politie.

10. *In hoeverre zijn deze diverse plannen nageleefd, nagekomen dan wel uitgevoerd?*

Antwoord

Door de overgang van het toezicht op de groene wetten van de provincie naar de OZHZ op 1 januari 2011 moeten de plannen waar u op doelt opnieuw vorm krijgen. De toezichtplannen voor de Nbwet, Ffwet en Boswet moeten worden herschreven en aangepast aan de werkwijze bij de OZHZ en zijn dus nog niet voorhanden. De provincie is hiervoor de opdrachtgever. Voor het onderdeel Groen bij de OZHZ wordt (intern en zonder status) een jaarprogramma gemaakt. In 2011 is 99 % van de geplande controles gerealiseerd. Specifiek voor toezicht en handhaving in de Voordelta wordt door Rijkswaterstaat Noordzee, het ministerie van EL&I en de provincies Zeeland en Zuid-Holland elk jaar een jaarprogramma en jaarevaluatie gemaakt. Deze zijn beschikbaar op de site www.voordelta.nl.

11. *Wat is de stand van zaken met betrekking tot de 11 beheerplannen en in hoeverre zijn tot op heden de doelen gerealiseerd?*

Antwoord

De stand van zaken als volgt: twee plannen zijn definitief vastgesteld, twee plannen zijn in ontwerp vastgesteld, aan vier plannen wordt gewerkt. Voor de laatste drie plannen start binnenkort de aanbestedingsprocedure. Voor de vastgestelde plannen geldt dat afspraken over de uitvoering van de instandhoudingsmaatregelen zijn gemaakt zodat de doelen gerealiseerd worden.

12. *Hoeveel controledagen zijn er gepland in 2009, 2010 en 2011 en voor welke gebieden?*

Antwoord

Aan de Natura 2000-gebieden wordt ieder jaar ongeveer 4000 uur besteed. De jaarlijkse risicoanalyse bepaalt hoeveel uur en hoeveel controledagen per deelgebied worden besteed. In de 23 Natura 2000-gebieden worden 99 deelgebieden onderscheiden. Daarnaast worden nog uren gepland en besteed aan de Boswet (circa 600 uur), de Ffw (circa 1000 uur) en de Provinciale verordening (circa 1100 uur), die ziet op reclameborden en slootdempingen. Tot slot worden jaarlijks op verzoek van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit cross-compliance controles gedaan bij agrarische bedrijven die inkomenssteun ontvangen. Het restant aan effectieve uren gaat voornamelijk naar de regievoering op het groene toezicht in de diverse gebieden maar ook naar onder meer voorlichting door de groene toezichthouders.

13. *Hoeveel van deze controles zijn er daadwerkelijk in 2009 uitgevoerd en hoeveel in 2010 en 2011?*

Antwoord

In 2011 is 99 % van de planning gerealiseerd. In de jaren daarvoor was dit bij benadering 95 %.

14. *Hoeveel processen-verbaal zijn er voor overtredingen van de NB wet Flora- en faunawet, Natuurbeschermingswet en Boswet in 2010 en 2011 opgemaakt?*

Antwoord

Gegevens verzameling is nog in gang en beantwoording is naar verwachting in november.

15. *Wat is de huidige stand van zaken van dit platform en wat is er van de gemaakte afspraken terecht gekomen en wat zijn hiervan de uitkomsten?*

Antwoord

Voor de beantwoording van deze vraag sturen wij u separaat het jaarrapport 2011 toe. In 2013 wordt de huidige beheerplanperiode geëvalueerd.

Den Haag, 30 oktober 2012

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
secretaris,

mw. drs. J.A.M. Hilgersom

voorzitter,

J. Franssen