

# ANTWOORD

VAN GEDEPUTEERDE STATEN

OP VRAGEN VAN

A.H.K. van Viegen (PVDD)

(d.d. 19 juni 2013)

Nummer

2831

Onderwerp

Publicatie van besluiten

Aan de leden van Provinciale Staten

*Toelichting vragensteller*

*Vanaf 2014 moeten de decentrale overheden hun regelgeving elektronisch publiceren<sup>1</sup>. De datum van deze maatregel uit de Wet Elektronische Bekendmakingen (WEB) is recentelijk vastgesteld.*

*Maar decentrale overheden moeten hun regelgeving al sinds 2011 integraal in een standaardformaat publiceren in De Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR). Toch houdt maar liefst 87 procent van de overheden zich niet of beperkt aan die wettelijke verplichting.*

*De CVDR is gestart als centraal punt waar overheden al hun verordeningen moeten publiceren en actueel houden. Voordelen zijn een goede beschikbaarheid van de gegevens (op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl)) voor burgers, maar ook voor bedrijven, de rechterlijke macht en niet te vergeten de medewerkers van decentrale overheden zelf. Maar tussen van januari tot en met november 2011 heeft maar 13 procent van de gemeenten, 17 procent van de provincies en 16 procent van de waterschappen zich bekommerd om volledige en juiste publicatie of wijziging van die regelgeving in de CVDR.*

*Daarnaast staat in artikel 68 lid 7 van de Flora- en faunawet staat het volgende beschreven:*

*Gedeputeerde staten doen tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van besluiten als bedoeld in het eerste en vijfde lid van artikel 68 Flora- en faunawet mededeling van deze besluiten in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze. Van besluiten als bedoeld in het eerste juncto derde lid wordt tevens tegelijkertijd met of zo spoedig mogelijk na de bekendmaking van deze besluiten mededeling gedaan in de Staatscourant. Een afschrift van deze besluiten sturen zij aan Onze Minister.*

---

<sup>1</sup> <http://www.binnenlandsbestuur.nl/digitaal/nieuws/elektronisch-publiceren-van-regelgeving-moet.8023881.lynkx>

*Naar aanleiding van een uitspraak van de Raad van State in maart 2013 zijn mogelijk 800 besluiten van de provincie Gelderland niet rechtsgeldig omdat niet voldaan is aan de vereisten voor publicatie van besluiten.*

*Naar aanleiding van de bovenstaande toelichting wil de Partij voor de Dieren de volgende vragen aan u voorleggen.*

1. *Kent u het bericht 'veel Gelderse besluiten niet rechtsgeldig'?<sup>2</sup>*

Antwoord

Dit is ons bekend. De provincie Gelderland had naar aanleiding van uitspraken van de Raad van State (zie inleiding a in de bijlage) een verordening vastgesteld om op louter elektronische wijze te kunnen kennisgeven. Aangezien de provincie Gelderland al vóór de vaststellingsdatum gestopt was met het publiceren van kennisgevingen in huis-aan-huisbladen, heeft zij aan deze verordening terugwerkende kracht verleend. En het is deze terugwerkende kracht die de Raad van State in de in uw vraagstelling bedoelde uitspraak van 7 maart 2013 niet rechtsgeldig heeft geoordeeld, want in strijd met het rechtszekerheidsbeginsel.

2. *Kunt u aangeven hoeveel en welke van het totaal aantal besluiten de provincie Zuid-Holland elektronisch publiceert?*

Antwoord

Wij gaan ervan uit dat uw vraag met name betrekking heeft op het elektronisch publiceren van kennisgevingen van besluiten die gericht zijn tot één of meerdere personen of bedrijven. Daarom belichten wij in ons antwoord deze publicatievorm. In de bijlage treft u een uitgebreide beantwoording aan, waarin onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende soorten publicaties, zoals die van algemeen verbindende voorschriften en vergunningen.

De provincie publiceert alle kennisgevingen van besluiten waarvoor dit vereist is in huis-aan-huisbladen en publiceert de kennisgevingen van specifieke besluiten waarvoor dit vereist is (zoals verkeersbesluiten en ruimtelijke plannen) op internet. Hoewel niet wettelijk verplicht, worden de "papier" kennisgevingen ook op de provinciale website geplaatst, met een koppeling naar overheid.nl. Hierdoor hebben burgers de mogelijkheid om zich via een emailtendering, dus via meerdere kanalen, op de hoogte te stellen van de besluiten in hun omgeving. Overigens zijn wij voornemens om aan Provinciale Staten ter vaststelling een verordening voor te leggen die het mogelijk maakt rechtsgeldig op elektronische wijze kennis te geven.

---

<sup>2</sup> <http://www.boerderij.nl/Home/Nieuws/2013/3/Veel-Gelderse-besluiten-mogelijk-niet-rechtsgeldig-1202454W/>

3. *Hoe snel (in dagen) wordt een bekendmaking van een besluit elektronisch gepubliceerd?*

Antwoord

Net als bij vraag 2 gaan wij er ook nu van uit dat u doelt op het publiceren van kennisgevingen (zie voor uitgebreidere beantwoording de bijlage).

Kennisgeving van besluiten waarop inspraak mogelijk is worden voor het begin van de inspraak- en bezwaartermijn in huis-aan-huisbladen geplaatst. Hoewel wettelijk niet verplicht, worden zij ook, voor het begin van de inspraak- en bezwaartermijn, op de website van de provincie geplaatst met een koppeling naar overheid.nl.

4. *Bent u van mening dat besluiten van de provincie Zuid-Holland rechtsgeldig zijn omdat er voldaan is aan de vereisten van publicatie van besluiten? Zo ja, kunt u dit nader toelichten? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

De provincie Zuid-Holland houdt zich aan alle wettelijke publicatieverplichtingen (zie de beantwoording van vraag 2 en 3 hierboven en bijlage). De besluiten van de provincie zijn om die reden rechtsgeldig.

5. *Volgens de afdeling Vergunningen van de provincie Zuid-Holland staan alle ontheffingen van de Flora- en faunawet en Natuurbeschermingswet op de website. Wij konden deze slechts gedeeltelijk vinden en het zoekproces duurde erg lang. Bent u het met onze fractie eens dat alle verleende ontheffingen op de website van de provincie moeten staan? Zo nee, waarom niet?*

Antwoord

Tot 1 maart 2013 werden de verleende ontheffingen en vergunningen op grond van de Flora- en Faunawet en de Natuurbeschermingswet op de website van de provincie geplaatst. Ook de kennisgevingen op grond van dezelfde wetten werden in de huis-aan-huisbladen en op de website van de provincie geplaatst, en, als het een ontheffing betrof die aan de Faunabeheereenheid werd verleend, ook in de (elektronische) Staatscourant. Per 1 maart 2013 is de uitvoering van bovengenoemde wetten voor het gehele grondgebied van Zuid-Holland belegd bij de Omgevingsdienst Haaglanden. Nu de Omgevingsdienst Haaglanden zelf verantwoordelijk is voor het publiceren hiervan, worden deze gegevens niet meer actueel gehouden op de website van de provincie. Zie ook de beantwoording van vraag 2 (b) in de bijlage.



## **Bijlage bij schriftelijke vraag nr 2831, Publicatie van besluiten**

### **Inleiding**

Vanwege de complexiteit van de materie is het belangrijk om onderscheid te maken tussen de verschillende soorten publicaties.

- a. (Ontwerp-)besluiten die gericht zijn tot één of meerdere personen of bedrijven, en dus niet algemeen verbindend zijn, moeten gepubliceerd moeten worden in huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze (de zogenaamde **kennisgevingen**), zodat belanghebbenden – binnen een bepaalde termijn – een zienswijze kunnen indienen of bezwaar kunnen maken. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 15 augustus 2012 is inmiddels bevestigd dat **elektronisch kennisgeven** een geschikte wijze van kennisgeven is. Louter op elektronische wijze kennisgeven mag alleen als dat (in ons geval) in een provinciale verordening is geregeld.
- b. Voor **verleende vergunningen** geldt (nog) geen publicatievereiste. Het verdrag van Aarhus en de Europese richtlijn 2003/4/EG kennen wel een aantal uitgangspunten voor het (elektronisch) publiceren van vergunningen. De overheid heeft een inspanningsverplichting voor het geleidelijk elektronisch openbaar maken van milieu-informatie. Er wordt van de overheid een actieve houding verwacht bij het verspreiden van milieu-informatie, m.n. elektronisch. Er is een initiatiefwetsvoorstel aanhangig voor een nieuwe Wet openbaarheid van bestuur, die de normen van het verdrag van Aarhus toepasselijk maakt op alle soorten publieke informatie. De toegang tot publieke informatie wordt als recht van burgers verankerd. Dit wetsvoorstel is nog niet door de Tweede Kamer aangenomen.
- c. Besluiten die **algemeen verbindende voorschriften** inhouden, moeten, net als alle besluiten, om in werking te kunnen treden, worden bekendgemaakt. De Provinciewet schrijft voor dat de bekendmaking van provinciale algemeen verbindende voorschriften (dat zijn kortweg de verordeningen) in het **provinciaal blad** gebeurt. De Wet elektronische bekendmaking wijzigt de Provinciewet, die bepaalt dat het provinciaal blad per 1 januari 2014 elektronisch wordt uitgegeven.
- d. De Wet elektronische bekendmaking verplicht (via een wijziging van de Provinciewet) decentrale overheden ook om actuele teksten (de zogenaamde "**geconsolideerde teksten**") van algemeen verbindende voorschriften elektronisch voor iedereen beschikbaar te stellen. Dat gebeurt via de **CVDR** op overheid.nl. Deze verplichting geldt al vanaf 1 januari 2011.

Bij de uitgebreide beantwoording van vraag 2 en 3 hieronder is bovenstaande indeling aangehouden

### **Uitgebreide beantwoording van vraag 2**

- a. De vraag over elektronische publicatie van kennisgevingen is reeds beantwoord.
- b. Vanaf 1 maart 2013 zijn alle Omgevingsdiensten in Zuid-Holland operationeel. Zij voeren de taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in mandaat uit voor o.a. de provincie. De Omgevingsdiensten zijn zelf verantwoordelijk voor de wijze van publiceren van vergunningen en de daarbij behorende kennisgevingen. Voor verleende vergunningen geldt overigens geen publicatieverplichting, wel voor de kennisgeving ervan (zie de beantwoording van vraag 2).

- c. De provincie maakt alle algemeen verbindende voorschriften bekend in het provinciaal blad. Deze officiële bekendmaking vindt nog altijd rechtsgeldig plaats op papier, ook al publiceert de provincie het provinciaal blad ook in het Stateninformatiesysteem (SIS) op haar website. Vanaf 1 januari 2014 is het provinciaal blad in elektronische vorm verplicht. Op dit moment treft de provincie de nodige maatregelen om tijdig aan deze wettelijke verplichting te voldoen.
- d. De provincie plaatst de geconsolideerde teksten van alle algemeen verbindende voorschriften sinds 1 januari 2011 via de CVDR op [overheid.nl](http://overheid.nl). De betreffende informatie op [overheid.nl](http://overheid.nl) is overigens evenzeer te vinden in de Regelingenbank op onze eigen website.

**Uitgebreide beantwoording van vraag 3**

- a. De vraag over elektronische publicatie van kennisgevingen is reeds beantwoord.
- b. Verleende vergunningen worden gepubliceerd middels kennisgevingen, zie de beantwoording van vraag 3.
- c. Het provinciaal blad wordt in het SIS geplaatst op dezelfde dag waarop het op papier verschijnt. Vanaf 1 januari 2014 zal elektronische publicatie van het provinciaal blad de enige rechtsgeldige publicatievorm zijn en zal het provinciaal blad dus niet meer op papier verschijnen.
- d. Het streven is om een algemeen verbindend voorschrift na publicatie in het provinciaal blad zo snel mogelijk in de CVDR in te voeren. In de praktijk gebeurt dit binnen 5 werkdagen.