

Aan het lid van Provinciale Staten,
mevrouw J.C. Voerman

Datum : **- 9 OKT. 2019**
Documentnr. : 2019-087187/41/A.7
Dossiernummer : K2098
Behandeld door : Indra Oosting
Telefoonnr. : (050)316 4542
Antwoord op : brief van 10 juli 2019
Bijlage :
Onderwerp : Schriftelijke statenvragen PvdD over drijvende zonneparken

Geachte mevrouw Voerman,

Op 10 juli 2019 heeft de Partij voor de Dieren schriftelijke vragen gesteld naar aanleiding van de snelle ontwikkeling van drijvende zonneparken in het algemeen en concreet over het initiatief van het bedrijf Groenleven om een drijvend zonnepark te realiseren op de Zuidplan bij Sellingerbeetse. Hieronder volgt de beantwoording van uw vragen.

1. De plaatsing van zonnepanelen op land dient getoetst te worden aan de (op handen zijnde) nationale zonneladder of aan een vergelijkbaar door decentrale overheden vastgesteld afwegingskader.

a) Kunt u bevestigen dat drijvende zonneparken niet automatisch onder de toetsing aan de zonneladder of een lokaal afwegingskader vallen? Zo ja, vindt u dit park dan een wenselijke situatie?

Er is vooralsnog noch op rijks-, provinciaal- of lokaal niveau een zonneladder ontwikkeld waaraan initiatieven voor al dan niet drijvende zonneparken kunnen worden getoetst. In de omgevingsverordening zijn echter instructieregels opgenomen waaraan bestemmingsplannen voor zonneparken, ook drijvende, aan dienen te voldoen. Daarbij is bepaald dat een gemeente een gebiedsvisie zonne-energie moet hebben om aan te geven waar zonneparken die zich niet bevinden in of grenzen aan stedelijk gebied zouden passen. Het park waaraan wordt gerefereerd valt in die categorie. Of het drijvende zonnepark op de Zuidplas bij Sellingerbeetse een gewenste ontwikkeling is, is dus in eerste instantie ter beoordeling aan de gemeenteraad.

b) Bent u bereid om drijvende zonneparken te beschouwen als provinciaal belang zodat ze ontheffingsplichtig worden, en bent u bereid in de Verordening Ruimte aanvullende regelgeving op te nemen voor drijvende zonneparken? Hierbij valt te denken aan het beschermen van natuurwaarden, en draagvlak bij- en participatie door omwonenden. Zo nee, waarom niet?

Nee. Het doel van het stellen van instructieregels in de Omgevingsverordening is om vooraf duidelijkheid te bieden over wat onder het provinciaal beleid wel en wat niet is toegestaan. Het categorisch verlenen van ontheffing is dan ook in strijd met de Wet ruimtelijke ordening. In de Omgevingsverordening wordt geen onderscheid gemaakt tussen 'drijvende' en 'niet-drijvende' zonneparken, en wij zien geen aanleiding voor een dergelijk onderscheid. Voor beide categorieën gelden dezelfde eisen op het gebied van bescherming van natuurwaarden en participatie.

2. Op dit moment kan een gemeente toestemming verlenen voor een drijvend zonnepark dat zich in of nabij een gebied met natuurwaarden of potentiële natuurwaarden bevindt, zonder dat afdoende getoetst kan worden welke effecten het park heeft op de aanwezige flora en fauna. Bent u van mening dat de natuur in onze provincie in dit specifieke geval voldoende beschermd wordt tegen verstorende invloeden, en kunt u dit toelichten?

In de Omgevingsverordening zijn instructieregels opgenomen op grond waarvan een zonnepark niet kan worden toegestaan binnen de op kaart 6 aangegeven tot het NNN behorende gebieden. Ook het 'zoekgebied robuuste verbindingzone' en de 'bos- en natuurgebieden buiten het Natuurnetwerk Nederland' zijn uitgesloten. Daarnaast worden Natura 2000 gebieden en de aanwezige flora-en fauna op grond van de Wet natuurbescherming beschermd. Gelet op deze regelgeving zien wij geen aanleiding te veronderstellen dat in het geval van het drijvende zonnepark bij Sellingerbeetse de regelgeving op het gebied van de natuurbescherming tekortschiet.

3. Bent u bereid om aanvullende eisen te stellen in de Verordening Ruimte aangaande drijvende zonneparken in de nabijheid van N2000 gebieden, zodat er tenminste een voortoets moet worden afgenomen? Zo nee, waarom niet?

Nee. Omdat de natuurwaarden binnen de als Natura 2000 aangewezen gebieden reeds beschermd worden via de Wet natuurbescherming, zien wij hier geen aanleiding toe.

4. Het park bij Sellingerbeetse krijgt een capaciteit van 48 Mw, net onder de grens van 50 Mw waarbij het Rijk de omgevingsvergunning moet verlenen. B&W van de gemeente wordt hiermee gevraagd een afweging te maken over een zeer grootschalige ruimtelijke ontwikkeling. Vindt u het wenselijk dat dergelijke besluitvorming in principe zonder toetsing van provincie en Rijk kan plaatsvinden, en kunt u dit toelichten?

Zoals hierboven reeds aangegeven zijn er in de Omgevingsverordening instructieregels opgenomen over de mogelijkheid tot vestiging van zonneparken. Verder gelden er zowel op grond van de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht, eisen over de voorbereiding van ruimtelijke besluiten en de motivering daarvan. Het is ons niet gebleken dat deze regels tekortschieten.

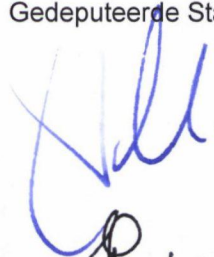
5. Wat vindt u van het gegeven dat een commercieel energiebedrijf met winstoogmerk actief eigenaren van oppervlaktewater benadert voor de aanleg van drijvende parken? (Idem dito voor het benaderen van agrariërs voor de aanleg van grootschalige zonneparken op land.) Hoe bent u voornemens te voorkomen dat er door deze goudzoekende bedrijven een wildgroei aan zonneparken in onze provincie ontspruit?

Daargelaten dat in de praktijk het bedrijfsleven een belangrijke en wellicht noodzakelijke rol speelt bij de totstandkoming van de energietransitie, is het voor een goede ruimtelijke ordening niet van belang wie het initiatief neemt voor aanleg van een zonnepark of welk oogmerk deze daarmee heeft. In de Omgevingsverordening regels zijn opgenomen mede om 'wildgroei' van zonneparken te voorkomen. Zo is voor de vestiging van zonneparken op locaties in het buitengebied die niet aansluiten op het bestaand stedelijk gebied of die niet ondergeschikt zijn aan een bouwvlak in het buitengebied, bepaald dat deze moeten passen binnen een gemeentelijke visie op zonne-energie. Deze laatste vormt daarbij de basis van een door ons te nemen besluit tot aanwijzing van locaties die in aanmerking komen voor de vestiging van een zonnepark. Tenslotte zijn er regels opgenomen op grond waarvan ten behoeve van een goede landschappelijke inpassing de 'maatwerkmethode' moet worden toegepast. Een evaluatie van dit beleid wordt, mede ingegeven door het aantal initiatieven op dit terrein, op dit moment afgerond en wij zullen u informeren over de uitkomsten en eventuele wijzigingen van het beleid. Daarbij kijken wij ook op welke wijze participatie en mede eigenaarschap van de omgeving vorm kan krijgen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'H. de Vries', written over the text 'Gedeputeerde Staten van Groningen:'.

, voorzitter.

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'J. de Vries', written below the first signature.

, locosecretaris.